



---

16·17·18

---

April

---

2024

---

6th Edition

---

---

***El marco normativo de la prevención, la  
reutilización y la preparación para la  
reutilización***

*El marc normatiu de la prevenció i la  
preparació per a la reutilització*

*The normative framework of prevention and  
preparation for reuse*

---

**J. Jose Pernas García**

Universidade da Coruña

Josepernas.com

Jose.pernas@udc.es

# CAMBIO DE PARADIGMA DE LA ECONOMÍA CIRCULAR...





- De una normativa (años 75-2020) sobre **“el flujo de residuos”**, centrada en la gestión de **residuos...**
- ...a una normativa (2020-) que se proyecta sobre **toda “la cadena de valor”** de los **productos...**





# “Aceleración” normativa UE hacia la prevención...

## ECODISEÑO

- Propuesta de Reglamento de diseño de **productos sostenibles** (2022)
- Propuesta de Reglamento sobre **productos de la construcción** (2022)

## CONSUMO

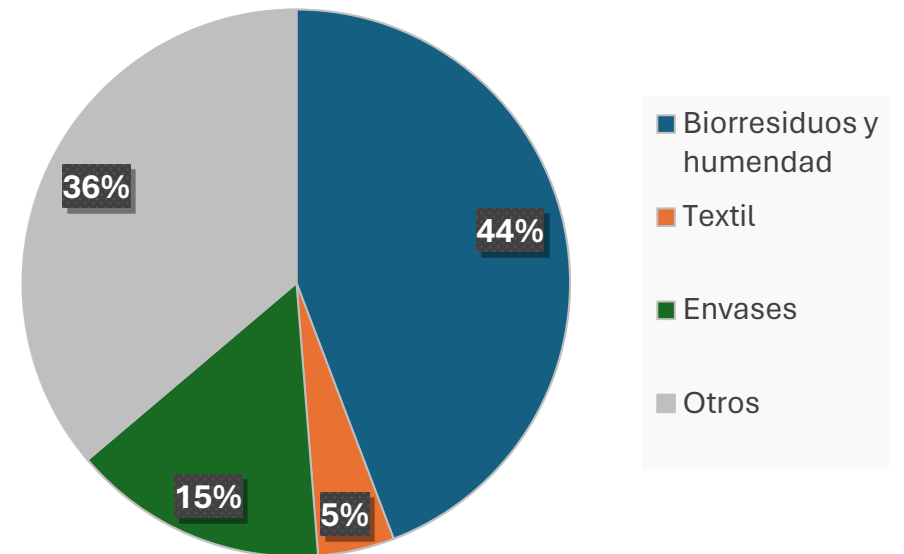
- Directiva 2024/825 **empoderamiento** de los consumidores
- Propuesta de Directiva sobre **alegaciones ambientales** (2023)
- Propuesta de Directiva promover la **reparación de los bienes** (2023)

# “Aceleración” normativa UE hacia la prevención...

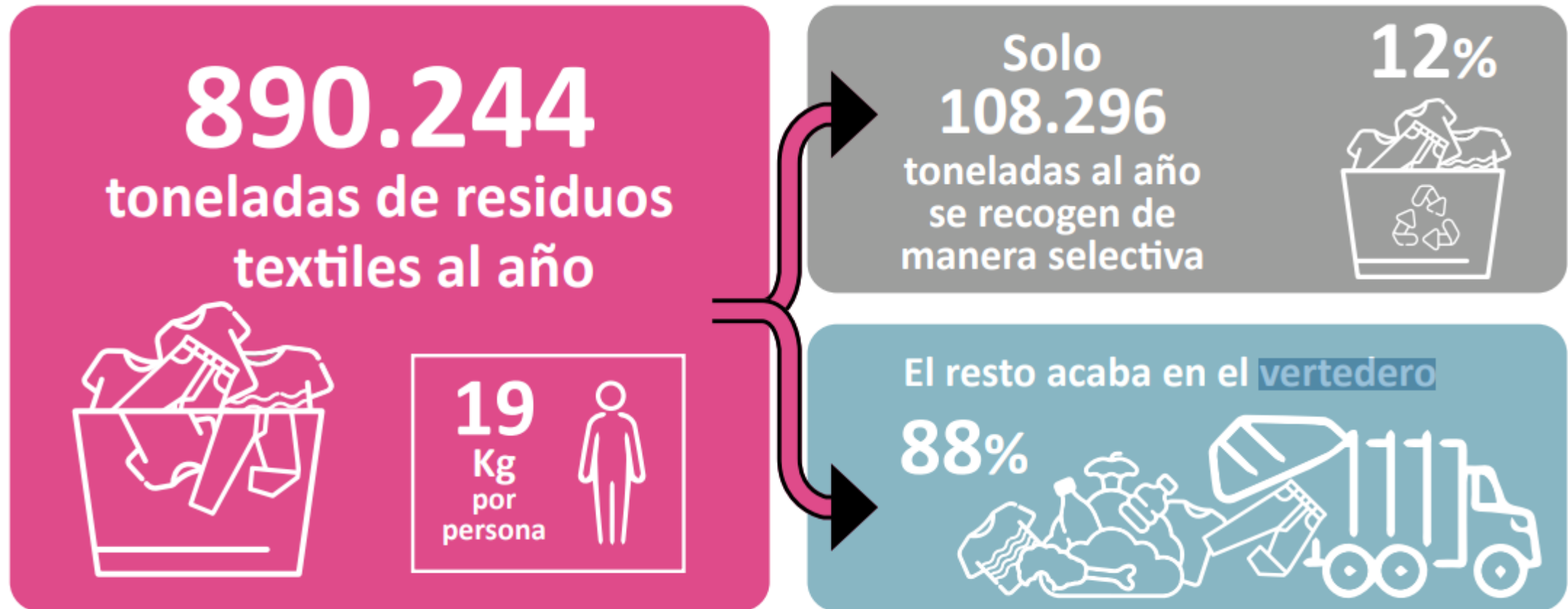
## Cadena de valor de determinados productos

- Propuesta **Directiva de residuos** (2022)
- Propuesta de **Reglamento de envases y residuos de envases** (2022)
- Reglamento 2023/1542 de **pilas y batería**
- Propuesta de Reglamento de **traslado de residuos** (2021)
- ...

## A qué residuos municipales afectan....



# Propuesta modificación **Directiva de residuos** (2022)



Fuente: Moda-re



# Propuesta modificación **Directiva de residuos: textil** (2022)

- **No definición de objetivos de reducción** (*PE: 2025, evaluación, ¿2032?*)
- **Responsabilidad ampliada del productor** (30 meses) (“financiación y, en su caso, organización”, “información a usuarios sobre consumo sostenible y reutilización”; *PE “operaciones reutilización y reparación”. productos textiles; alfombras; muebles; productos protección individual.*)
- **“Ecomodulación”** con relación a requisitos de ecosiseño
- Exclusión de las obligaciones de la RAP al **sector de reutilización**



# Propuesta modificación **Directiva de residuos: textil** (2022)

- Requisitos de la **recogida separada** (1/1/2025) y de las **operaciones de clasificación**, orientadas en primer lugar a la reutilización (fin de condición de residuo)
- Integración en el sistema del papel de las **empresas de economía social** (financiación, recogida gratuita de residuos, no podrá rechazarse su participación, puntos propios de recogida, etc.)
- EM estudio periódico sobre la **fracción resto** y, en su caso, exigir medidas correctoras a SCRAP (red de recogida, campañas)
- **Traslado** de residuos



## Desarrollo “motorizado” de normas estatales...

### Residuos (responsabilidad ampliada del productor)

- Desperdicio alimentario (en tramitación parlamentaria)
- Textil (9/4/2025)
- Muebles y enseres (9/4/2025)
- Plásticos agrarios no envases (9/4/2025)
- Plásticos de un solo uso no envases (PSU no envases, toallitas húmedas, globos (1/1/2025), productos de tabaco) (6/1/2023)
- Artes de pesca (31/12/2024)
- ...

**OBJETIVOS** DE LA LEY 7/2022 DE  
RESIDUOS Y SUELOS CONTAMINADOS  
PARA UNA ECONOMÍA CIRCULAR

OBJETIVOS	2025	2030	2035
<b>Prevención (L7/2022)</b>	<b>13%</b> (reducción en peso, 2010)		<b>15%</b>
<b>Reutilización (L7/2022)</b>	<b>5%</b>	<b>10%</b>	<b>15%</b>
<i>Reciclado (UE)</i>	55%	60%	65
<i>Reducción de depósito (UE)</i>	40%	20%	10%
<i>Reciclado de envases (UE)</i>	65%	70%	
<i>Recogida separada municipal (L7/2022)</i>			50%

**MEDIDAS** DE LA LEY 7/2022:



# Principio de jerarquía de residuos (art. 8, LRSCEC)

La AC “aplicarán” este principio en la definición de políticas y legislación

Deberán usar instrumentos económicos





## MEDIDAS PREVENTIVAS OBLIGATORIAS LEY 7/2022 (art. 18)

- **Prohibición de destrucción o eliminación** de excedentes no perecederos (textil, aparatos eléctricos, juguetes). Destinado a **reutilización** o, en su caso, **PxR**
- Obligación canal HORECA ofrece **agua no embotellada**
- Obligaciones de venta a **granel** o **envases reutilizables** para comercio minorista
- Aceptación obligatoria de **envases reutilizables** para establecimientos de alimentación
- Obligación de informar sobre la **reparabilidad** para quienes comercialicen AAEE



## FINES DE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS Y REUTILIZACIÓN

- (1) Fomentar la **donación** y promover **sistemas de reparación, reutilización, y actualización** (AAEE, pilas, textiles y muebles, envases, productos construcción)
- (2) Estrategias de **información y sensibilización**: relación con las políticas públicas locales (presupuestos participativos; etc.)
- (3) Promover la reincorporación de **subproductos** o materiales **fin de condición de residuo**



## FINES DE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS Y REUTILIZACIÓN

- (4) **Formación y desarrollo de competencias** (PYMES, economía social)
- (5) Promoción de materiales y envases reutilizables en **eventos públicos y privados**
- (6) Fomento del consumo de **agua no embotellada** en dependencias públicas; etc.

Integración en **subvenciones, contratos públicos, concesiones administrativas...**



## Reutilización(art. 24, LRSCEC)

- **Autoridades** fomentarán el **establecimiento de redes de PxR y de reparación y apoyo a tales redes**, especialmente entidades de economía social autorizada
- “Facilitarán” el **acceso de estas redes a residuos** que puedan ser preparados para la reutilización, “cuando sea compatible con la **correcta gestión** de los residuos”
- Promoverán “la utilización de **instrumentos económicos**, criterios de adjudicación, objetivos cuantitativos u otras medidas”
- **Prohibición de destino a incineración** de residuos susceptibles PxR





### (3) ORDENACIÓN: ORDENANZAS MUNICIPALES

## ORDENANZAS: MEDIDAS DE PREVENCIÓN Y REUTILIZACIÓN

Previsión de **requisitos y medidas de fomento** de la prevención y reutilización

**Prohibición** de liberación intencionada de **globos y/o de fumar en las playas** (art. 18.1, I, LRSCEC)

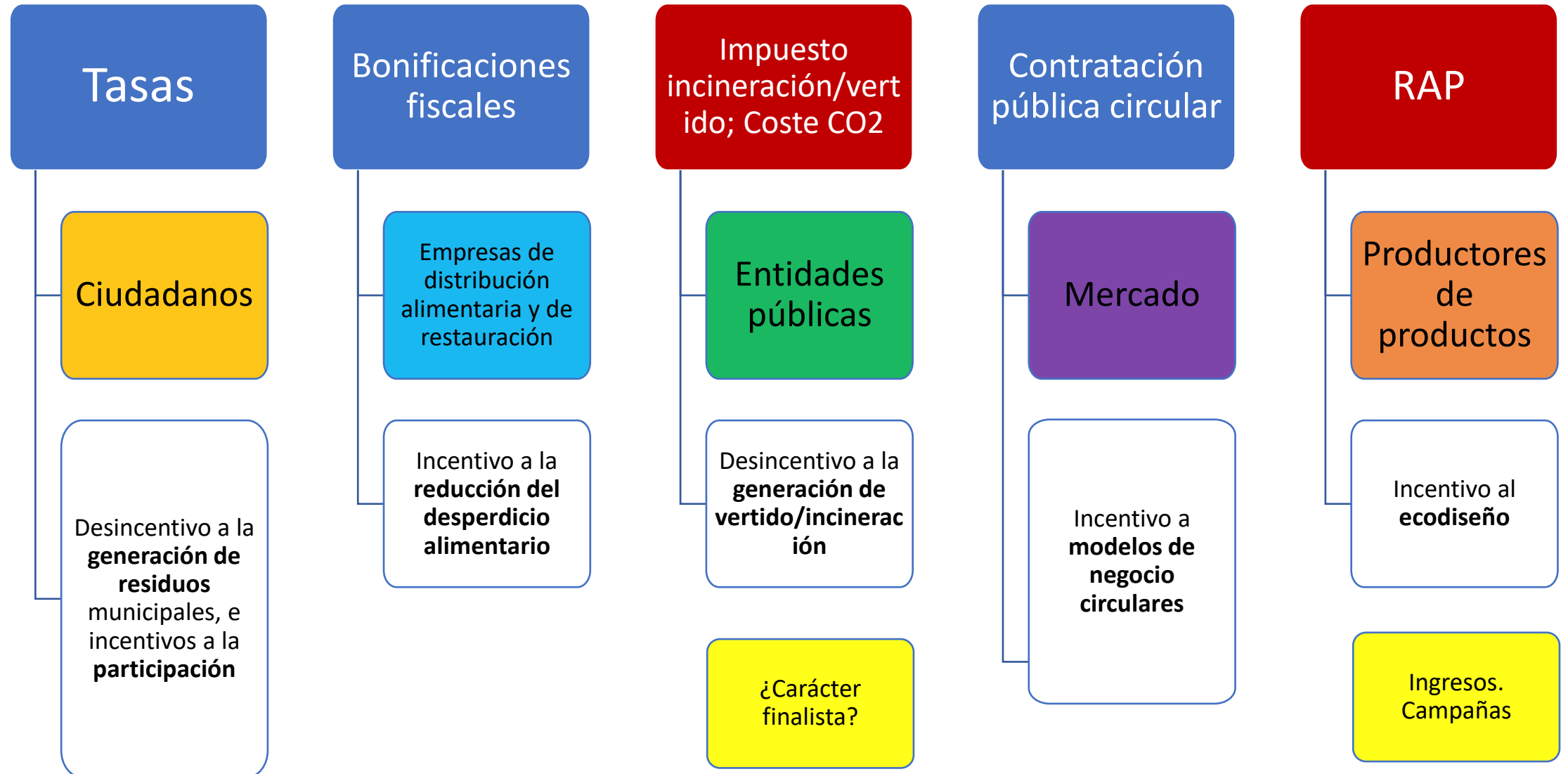
Obligaciones o recomendaciones para los titulares de **actividades comerciales**

Tan solo **42 entidades locales** cuentan con **ordenanzas adaptadas** a la LRSCEC de casi 1.000 estudiados de más de 5000 habitantes en toda España

- **4,3%** municipios estudiados
- **95,7%** no han dado cumplimiento a esta obligación (Itziar Sobrino, Pernas, *Ordenanzas locales de residuos* (2024), circularlocal.com)



# INSTRUMENTOS ECONÓMICOS: EFECTO PREVENTIVO INDIRECTO





## (4) GESTIÓN CONTRACTUAL: CONTRATOS DE RECOGIDA Y TRANSPORTE Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS

El **contrato público** herramienta central para el cumplimiento de objetivos (integral, gestión de recursos)

- Definición del papel de los **puntos limpios**, como espacios para la **reutilización, reparación...**
- Utilizar **criterios de adjudicación** o **sistemas de pago por rendimiento** ligados a los objetivos circulares
- Ejecución por el contratista de medidas de **formación y sensibilización** (art. 16.3, LRSC) . Simplificación en la gestión
- Facilitar el **acceso a las redes de PxR**, vinculadas a la economía social (**subcontratación**)
- **Contratación reservada** residuos textiles y muebles y enseres (DA 19ª, LRSCEC)

# Contratación reservada residuos textiles y muebles y enseres

Para el legislador:  
Opción EFICIENTE  
en el plano SOCIAL,  
AMBIENTAL  
Y...ECONÓMICO

- Son los que más reutilizan y reciclan [177 tiendas de ropa usada, EI; 57% recogida selectiva]

- 75 EI, CESE: 1.916 persona empleadas (52% mujeres)
- 950 empleos de inserción o de personas con discapacidad
- 800.000 piezas de ropa donadas

## TRIPLE BENEFICIO



Fuente: Moda-re

- 1 euro adjudicado: 1,8 euros retorno AP.
- Generalitat Catalunya: 36 millones contratos; retorno socioeconómico 68 millones.

# Contratación reservada residuos textiles y muebles y enseres

## Tipo de contratos

Contrato/concesión administrativos de servicios de **recogida y transporte y de tratamiento**

*Contratación separada habitualmente e incluso por entidades distintas*

## Tipo de residuos

**Textiles**

**Muebles y enseres**

# Contratación reservada residuos textiles y muebles y enseres

## Regla de preferencia

- “serán **licitados y adjudicados de manera preferente** a través de **contratos reservado**”

## Regla de mínimos

- “Para dar cumplimiento a dicha obligación, **al menos el 50%** del “importe de adjudicación” deberá ser objeto de contratación reservada”

# Contratación reservada residuos textiles y muebles y enseres

## Ámbito subjetivo

Empresas de Inserción

Centros Especiales de Empleo de iniciativa social

Autorizadas para el tratamiento de residuos

## Forma de cumplimiento

Contratación independiente

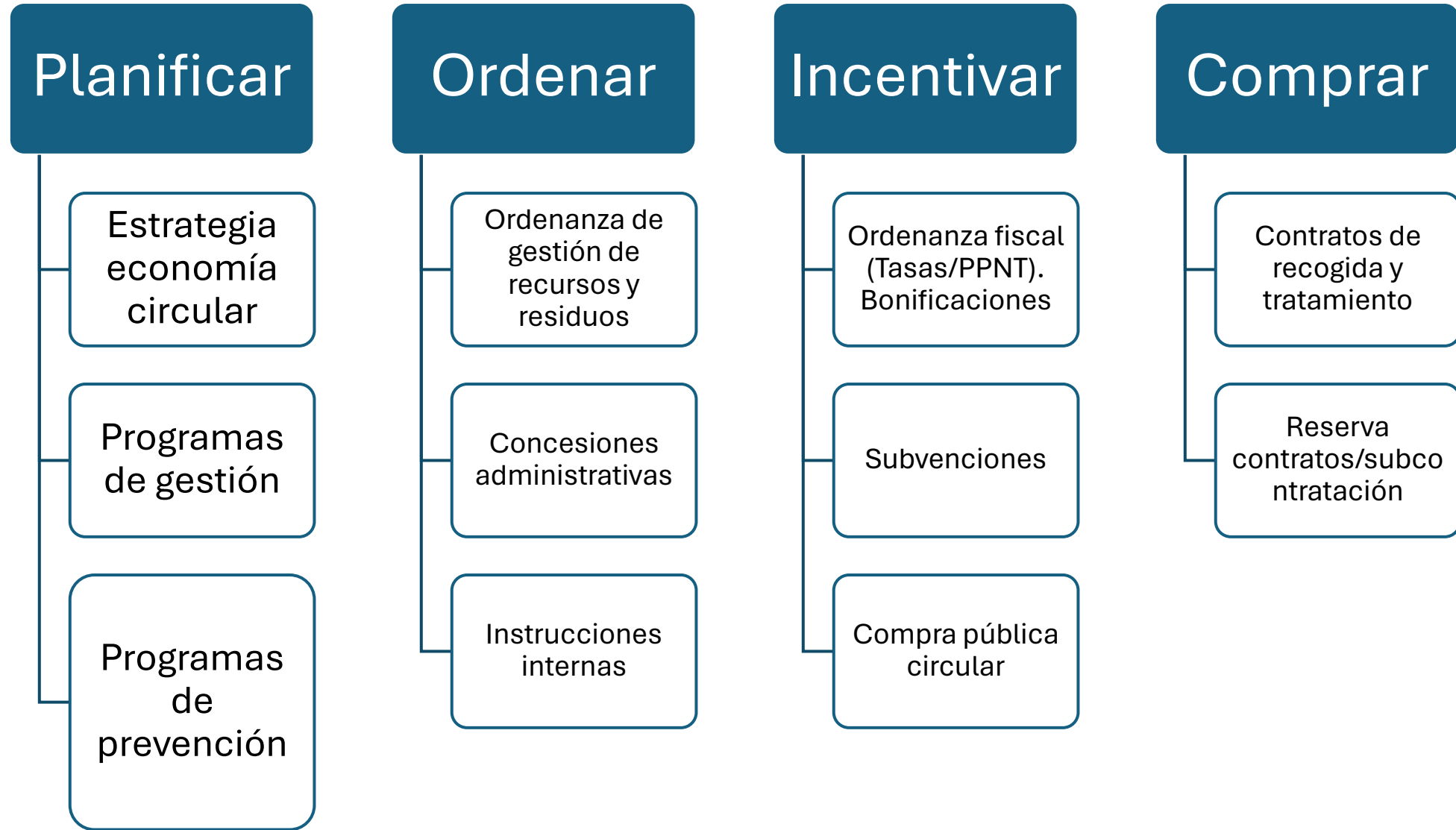
División en lotes

## Posibilidad de excepcionar

- Exigencia de **motivación en el expediente**

## Control de la decisión de no reserva:

- “podrá ser objeto de **recurso especial** o de los recursos establecidos en materia de contratación pública





# Moltes gràcies!

Josepernas.com

Jose.pernas@udc.es