



---

16·17·18

---

April

---

2024

---

6th Edition

---

---

## ***El impacto del marco jurídico y legal en las políticas de prevención de envases***

*L'impacte del marc jurídic i legal en les polítiques de prevenció d'envasos*

*The impact of the legal framework on packaging policies*

---

### **J. Jose Pernas García**

Universidade da Coruña

Investlgador permanente ECOBAS

Josepernas.com

Jose.pernas@udc.es

Real Decreto 1055/2022, de 27 de diciembre, de envases y residuos de envases.

## TRANSPONE:

- Directiva 2018/852, de 30 de mayo de 2018, por la que se modifica la Directiva 94/62/CE relativa a los **envases y residuos de envases (5/7/2020)**

# Y la UE sigue....



EUROPEAN  
COMMISSION

Brussels, **XXX**  
[...](2022) **XXX** draft

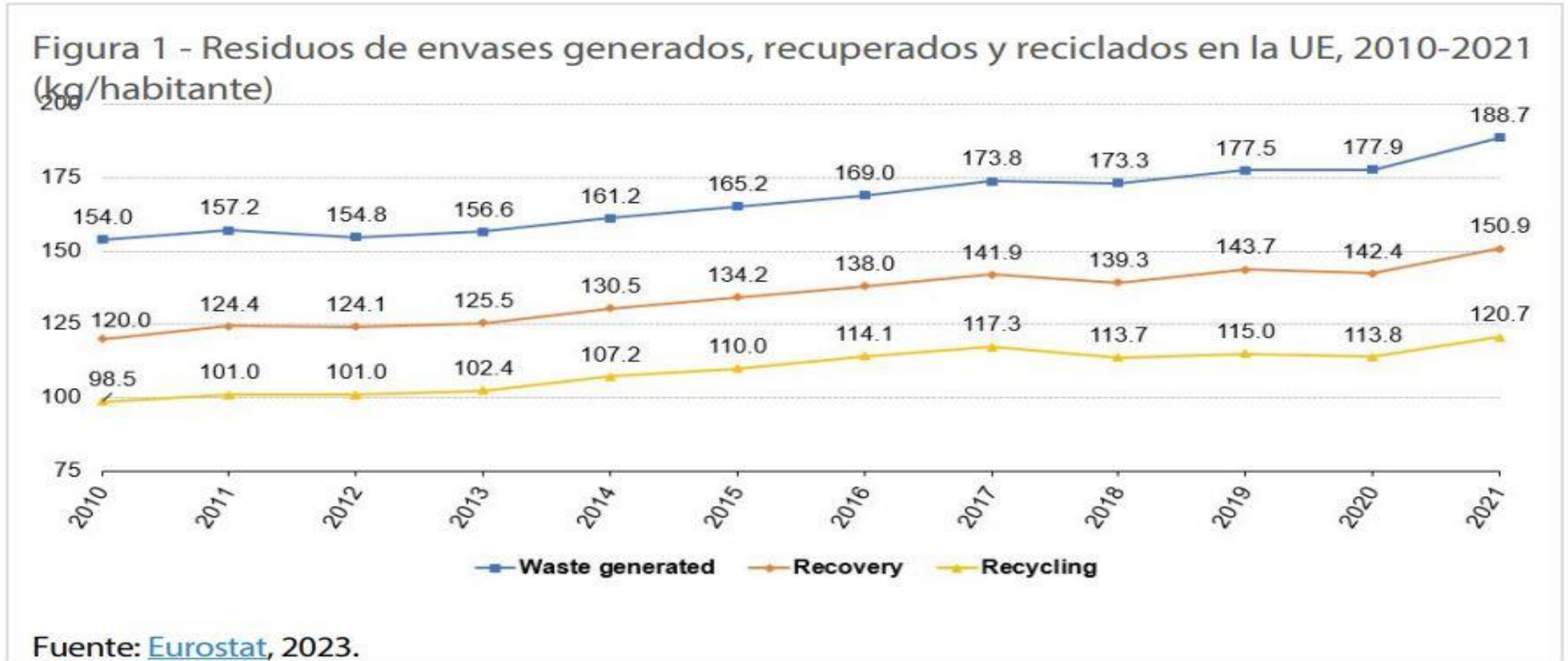
Proposal for a

**REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL**

**on packaging and packaging waste, amending Regulation (EU) 2019/1020, and repealing  
Directive 94/62/EC**

(Text with EEA relevance)

## Incremento de residuos progresivo y superior al incremento del PIB



# Propuesta de Reglamento de envases

- Crear **condiciones armonizadas** para la introducción de envases en el mercado, que abarcan todo el **ciclo de vida de los envases**
- Cambio de Directiva a **Reglamento**....: “...garantizar que todos los Estados miembros cumplan sus obligaciones **al mismo tiempo y de la misma manera**”

# Algunas notas características

- Tendencia hacia la **complejidad creciente** de las normas en materia de residuos (69 definiciones!!!)
- Normas con un **desarrollo técnico cada vez más exhaustivo** (numerosas remisiones a actos delegados y ejecutivos!!!): “modelos para armar”
- La necesidad **capacidades** y de **profesionales especializados** en la materia: profesionalización del sector público y privado
- Exigencias **planificación, organizativas y de control** crecientes para SP....

¿Cuáles son las previsiones más relevantes del **Real Decreto 1055/2022** en materia de **prevención y reutilización**?

# Objetivos RD 1055/2022

- **Ampliación** de la responsabilidad del productor a **todos los envases** (31/12/2024): **domésticos; comerciales e industriales**
- El productor deberá asumir el “**coste total**” (art. 23, RERE)

# Medidas del RD 1055/2022

1. Objetivos y medidas de **prevención**
2. Objetivos y medidas de **reutilización**
3. Objetivos y medidas de **reciclado**
4. Regímenes de **responsabilidad ampliada**  
(diseño, marcado, información, financiación y organización, SDDR, etc.)

## Objetivos “aspiracionales” de **PREVENCIÓN** (art. 6, 1055/2022)

- **Reducción del peso** de los **residuos de envases** producidos del 13% en 2025, y del 15% en 2030, respecto a los generados en 2010 (LRSCEC).
- Conseguir que **todos los envases** puestos en el mercado **sean reciclables** en 2030, y siempre que sea posible, **reutilizables**.
- Conseguir **una reducción del 20% en 2030** en el número de **botellas para bebidas de plástico de un solo uso** que se comercializan respecto al año 2022.
- **Avanzar hacia el fin de la comercialización de envases de plástico de un solo uso** comprendidos en la parte A del anexo IV de la LRSCEC (vasos y recipientes alimentarios).

## Medidas prevención: **administración** (RD 1055/2022)

- Programa Estatal de Prevención y el Plan Estatal Marco de Gestión de Residuos, incorporará un **capítulo específico sobre envases y residuos de envases**
  - También los planes autonómicos y, en si caso, locales
- Autoridades “hará uso” de **instrumentos económicos** (incluidos los fiscales) para generar incentivos para el cumplimiento de los **objetivos**

## Medidas prevención: **administración** (RD 1055/2022)



Evitar utilización de ENVASES SUPERFLUOS. Acuerdos voluntarios con agentes económicos (art. 7, RERE)



Fomentar el consumo de AGUA NO ENVASADA en sus dependencias y otros espacios públicos (art. 17, LRSC, 7, RERE)



Implantar alternativas a bebidas envasadas y vasos de un solo uso en EVENTOS (art. 7.6)

## Medidas prevención: **comercio minorista** (Art. 7, RD 1055/2022)



Presentar A GRANEL las frutas y verduras frescas que se comercialicen enteras, salvo lotes de 1,5 kg , envasadas bajo variedad protegida o registrada, etc. (plazo de adaptación)



Fomentar la venta de PRODUCTOS A GRANEL. Obligación = 0 + 400 m2



**INFORMAR A LOS CLIENTES** de repercusiones ecológicas y de las obligaciones de gestión de residuos (=+ 300 m2; plataformas; minoristas a distancia) (1/1/2023)

## Medidas prevención: **comercio minorista** (RD 1055/2022)

- **Comercio minorista de alimentación** = o + de 400 metros cuadrados destinarán al menos el **20% del “área de ventas”** a ofertar productor “**sin embalaje primario, incluida la venta a granel o mediante envases reutilizables**” (18.4, LRSCEC, 7.4, RERE)
  - **Inspección**, a partir de 1 de junio de 2023 (DT6<sup>a</sup>)

# Objetivos de **reutilización** (“se avanzará”, ”a nivel estatal”)(art. 8, RERE)

	ENVASES DE BEBIDA (%)				ENVASES DOMÉSTICOS REUTILIZABLES/TOTAL (%)		ENVASES COMERCIALES/INDUSTRIALES REUTILIZABLE/TOTAL (%)	
		2025	2030	2035	2030	2035	2030	2035
<b>Canal HORECA</b>	Aguas	30%	40%	50%	5%	10%	20%	30%
	Refrescos	60%	70%	80%				
	Cerveza	80%	85%	90%				
	Otros	20%	25%	30%				
<b>Canas doméstico</b>			10%					

Todos los envases reutilizables deberán **ser reciclables** al final de su vida útil

# Medidas de **reutilización** (art. 9, RERE)

- (1) Establecimientos de **alimentación que vendan a granel** **deberán aceptar el uso de recipientes reutilizables** (bolsas, táperes, botellas, entre otros)
- (2) Tiendas minoristas = o + 300 metros<sup>2</sup> **asegurarán la disponibilidad de envases reutilizables** (gratuita o cobro de un precio)
- (3) Establecimientos minoristas **deberán ofrecer determinadas referencias de bebidas en envases reutilizables**, en función del tamaño (mediante SDDR)

# Otras previsiones....

- (1) Elaboración (quinquenal) y aplicación de **planes empresariales y de ecodiseño** para **productores** que introduzcan en el mercado determinadas cantidades de envases:
  - Acreditan el cumplimiento de la obligación “**contribuir**” a los **objetivos “aspiracionales” de prevención y reutilización**
- (2) **SDDR** para envases reutilizables

¿Y las novedades del **Reglamento de envases** de la UE en materia de **prevención y reutilización**?

# Propuesta de Reglamento UE (Diseño)

- Todos los envases deben ser **reciclables o reutilizables para 2030**
- Presencia de **sustancia peligrosas** (restricciones al plomo cadmio, mercurio y cromo hexavalente)
  - **Prohibición:** envases en contacto con alimentos que superen determinadas **concentraciones** de sustancias perfluoroalquiladas y polifluoroalquiladas (PFAS)

# Propuesta de Reglamento UE (Diseño)

- Criterios de diseño de **envases reciclables** (diseño; reciclabilidad a escala) (AD, AE).  
**Ecomodulación obligatoria** (rendimiento)
- Condiciones sobre **compostabilidad** de determinados envases (margen EM)

# Propuesta de Reglamento UE (Diseño)

- Exigencias de **reducción al mínimo del peso y volumen** para garantizar funcionalidad (salvo diseño protegido) y prohibición de **aumentar volumen percibido**
- Requisitos **envases reutilizables** (diseño e implantación de sistemas para la reutilización) (AD, número mínimo rotaciones)

## 2. Etiquetado, marcado e información

Propuesta Reglamento de envases

Indicación **obligatoria reutilizabilidad.**  
Etiquetado armonizado y QR  
Indicación en los **puntos de venta.**  
**Soporte único de datos**

RD 1055/2022

Indicación **obligatoria reutilizable**

### 3. Obligaciones de los agentes económicos

- Los fabricantes **solo comercializarán** envases que cumplan las **reglas de diseño y etiquetado, marcado e información**
- **Ratio máximo de 50% de espacio vacío** en el envase con relación al producto (**envases colectivos, envases de transporte o envases de productos de comercio electrónico**)
- **Prohibición comercialización** de **envases innecesarios o superfluos**, con determinados “formatos y fines” indicado en el anexo V

### 3. Obligaciones de los agentes económicos

- Envase reutilizable ha de formar parte de **un sistema para la reutilización** (garantizar la reutilización):
  - condiciones mínimas, anexo VI (sistema y reacondicionamiento ER)
- Obligaciones para los **puntos de venta mediante recarga**

# Objetivos reutilización

PRODUCTOS	1/1/2030	1/1/2040 <b>(indicativos)</b>
<b>Bebidas alcohólicas (DF)</b>	10% en envases reutilizables	40 % en envases reutilizables (SR)
<b>Bebidas no alcohólicas (DF)</b>	10% en envases reutilizables	40% en envases reutilizables (SR)

# Propuesta de reglamento de envases (**objetivos de reutilización**)

ENVASES	1/1/2030	1/1/2040 (indicativos)
<b>Envases de transporte o de venta para transporte</b> (palés, cajas de plásticos plegables, cajas, bandejas, cajas de plástico, contenedores intermedios, cubos, bidones y garrafas, formatos flexibles, envolturas o fletes de palés) (AE)	40% en envases reutilizables (SR)	70% en envases reutilizables (SR)
<b>Envases colectivos en forma de cajas, excepto cartón (AE)</b>	10% en envases reutilizables (SR)	25% en envases reutilizables (SR)

# Propuesta de reglamento de envases.

## Obligaciones recarga y reutilización (HORECA)

- Obligación para los **distribuidores finales de bebidas y comida para llevar** de ofrecer a los clientes la posibilidad de **traer sus propios envases para llenarlos**, **sin coste adicional**.
- Obligación para los **distribuidores finales de bebidas y comida para llevar** de ofrecer a los clientes la posibilidad de **utilizar un envase reutilizable**

## 5. Reducción bolsas ligeras (cap. V)

- EM adoptarán medidas para lograr una **reducción sostenida** de consumo
- Se considerará reducción sostenida: EM **no superar 40 bolsas por persona** (objetivo equivalente en peso), antes 31/12/2025
- EM podrán **excluir**: bolsas muy ligeras (higiene, envases para venta a granel para evitar desperdicio alimentario)

## 6. Gestión de residuos de envases (**prevención**)

### Propuesta de Reglamento

- **Objetivo mínimo obligatorio de reducción de residuos** de envases per cápita **5% (2030), 10% (2035), 15% (2040)**, respecto 2018.

### RD 1055/2022

- **Objetivo aspiracional:** Reducción del peso de los residuos de envases producidos del 13% en 2025, y del 15% en 2030, respecto a los generados en 2010 (LRSCEC)

## 6. Gestión de residuos de envases (**sistemas para la reutilización y sistemas para la recarga** )

- EM **fomentarán** la implantación de **sistemas para la reutilización y sistemas para la recarga** (SDD, incentivos económicos, requisitos para los distribuidores para comercializar envases reutilizables, p.e.)
- **Cumplimiento requisitos anexo VI.** No comprometerán las reglas de higiene de alimentos ni la seguridad de los consumidores

## 6. Gestión de residuos de envases (sistemas para la reutilización y sistemas para la recarga )

- EM asegurarán de que los **regímenes de RAP y sistemas de depósito** destinan un porcentaje mínimo de su presupuesto a **financiar medidas de reducción y prevención y a reutilizar las infraestructuras** para el despliegue de sistemas de reutilización.

## 7. Contratación pública ecológica (cap. IX)

- Comisión Europea: **critérios u objetivos mínimos obligatorios de CPE** (EM, exenciones: seguridad y salubridad; dificultades técnicas irresolubles)



# Moltes gràcies!

Josepernas.com

Jose.pernas@udc.es