



16·17·18

April

2024

6th Edition

*Planes y estrategias municipales de
prevención*

***El impacto del marco jurídico y legal en
las políticas de descarbonización relativas
a la gestión de los residuos***

***L'impacte del marc jurídic i legal en les
polítiques de descarbonització relatives a
la gestió dels residus***

J. Jose Pernas García

Universidade da Coruña

Josepernas.com

Jose.pernas@udc.es

SUMARIO

Planificación

Desperdicio alimentario

Costes de las emisiones de CO₂

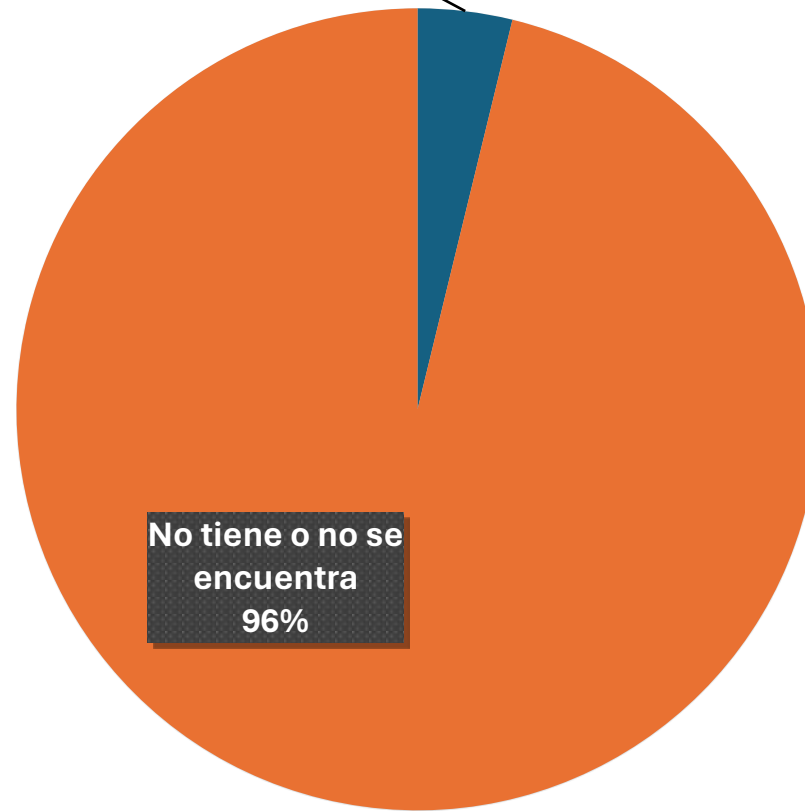


PLANIFICACIÓN: PLANES DE PREVENCIÓN

Tan solo **28 entidades locales** cuentan con **planes de prevención de 723 estudiadas**:
(Sánchez, Pernas, *Los planes locales de gestión y prevención de residuos municipales* (2024), circularlocal.com)

Planes de
prevención
4%

Entidades locales con planes de prevención
(+ 5.000 hab,)



No tiene o no se
encuentra
96%

■ Planes de prevención
■ No tiene o no se encuentra

ORDENANZAS MUNICIPALES ADAPTADAS A LA LEY 7/2022

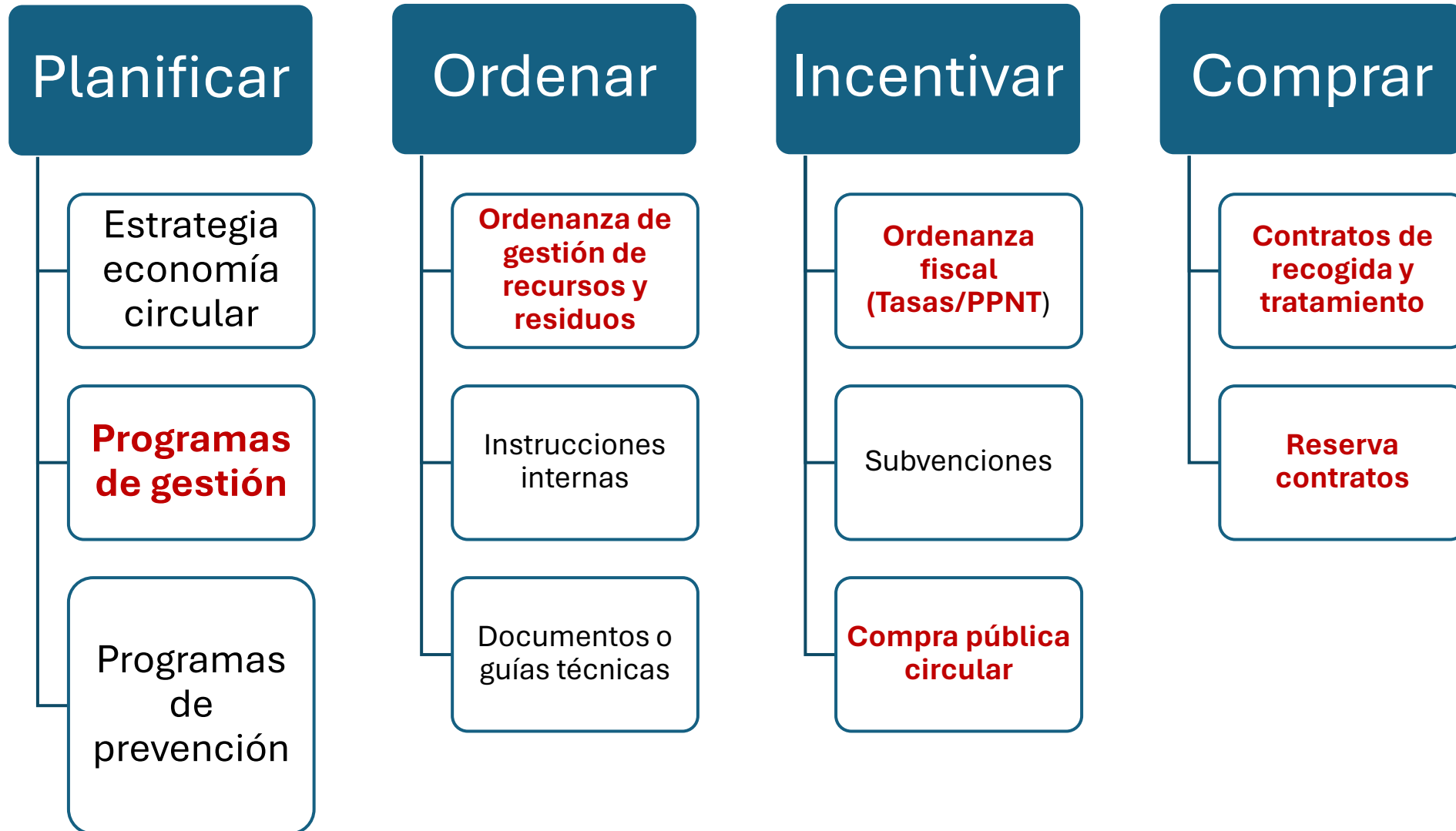
Tan solo **42 entidades locales** cuentan con **ordenanzas adaptadas** a la LRSCEC de casi 1.000 estudiados de más de 5000 habitantes en toda España

- **4,3%** municipios estudiados
- **95,7%** no han dado cumplimiento a esta obligación (Itziar Sobrino, Pernas, *Ordenanzas locales de residuos* (2024), circularlocal.com)





APLICIÓN INTEGRADA DE LA “CAJA DE HERRAMIENTAS”: INTERCONEXIÓN DEL “ECOSISTEMA”,...





(1) PLANIFICACIÓN: PLANES DE PREVENCIÓN

Contenido: medidas art. 18, programa específico de residuos alimentarios y medidas de reducción PSU

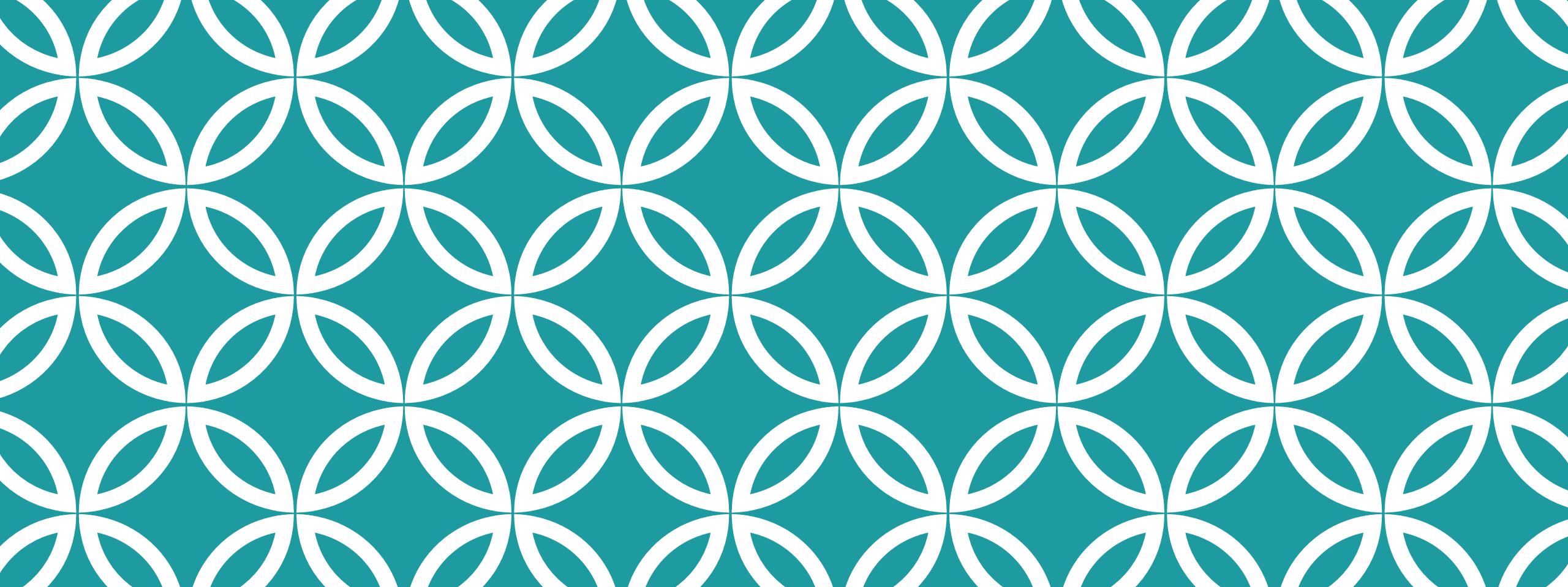
Elaboración:

- Definición de **situación de partida, medidas y objetivos** de prevención
- El papel, cuando proceda, de los **instrumentos económicos** (anexo V)
- Evaluación de las **medidas preventivas** a aplicar (anexo VI u otras)



(1) PLANIFICACIÓN: PLANES DE PREVENCIÓN

- **Independientes o integrados** en los programas de gestión de residuos u otros planes. Si integran, deben distinguirse **medidas y calendarios específicos**
- **Participados**: AP, interesados, ciudadanos (10.3, LRSCEC)
- **Revisables**: cada seis años. Utilización de indicadores y objetivos cualitativos o cuantitativos adecuados sobre la cantidad de residuos.
- **Públicos**: publicado en las páginas WEB (10.3, LRSCEC)
- **Evaluables**, en su caso: Ley 21/2013 (10.3, LRSCEC)



DESPERDICIO ALIMENTARIO





PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DE LA DIRECTIVA RESIDUOS (2023)

(1) OBJETIVOS DE REDUCCIÓN de residuos alimentarios (antes de 31 de diciembre de 2030) (revisables en 2027):

- 10% la generación en la **transformación y la fabricación** (2020) (PE: 20%)
- 30% de la generación per cápita, conjuntamente en la **venta minorista** y otros tipos de distribución, en los **restaurantes y servicios alimentarios**, así como en los **hogares** (2020) (PE: 40%)



PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DE LA DIRECTIVA RESIDUOS (2023)

(2) EM adoptarán **MEDIDAS DE PREVENCIÓN** de la generación de residuos alimentarios (art. 9. bis):

- “**Intervenciones** para el cambio de comportamiento”
- Campañas de **información para la sensibilización**
- Fomentar la **donación** y otros medios de distribución para el consumo humano con carácter prioritario



PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DE LA DIRECTIVA RESIDUOS (2023)

(2) EM adoptarán **MEDIDAS DE PREVENCIÓN** de la generación de residuos alimentarios (art. 9. bis):

- Apoyar la **formación** y el desarrollo de **competencias, y facilitar** el acceso a la **financiación** a las PYMES y entidades de economía social
- Identificar ineficiencias y apoyar la **cooperación** entre los agentes de la cadena de valor (PE: promoción “fruta y hortalizas “feas”)
- PE: promover soluciones innovadoras, como sistemas de envases inteligentes, y etiquetado de fechas más claro; vigilancia a las prácticas desleales, ...



PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DE LA DIRECTIVA RESIDUOS (2023)

(3) Revisión y adaptación de los **PROGRAMAS DE PREVENCIÓN** de residuos alimentarios

(4) Designación por los EM de las “**AUTORIDADES COMPETENTES RESPONSABLES** de la coordinación de las medidas de reducción de residuos alimentarios”



INICIATIVAS Y DOCUMENTOS DE SOFT LAW UE....

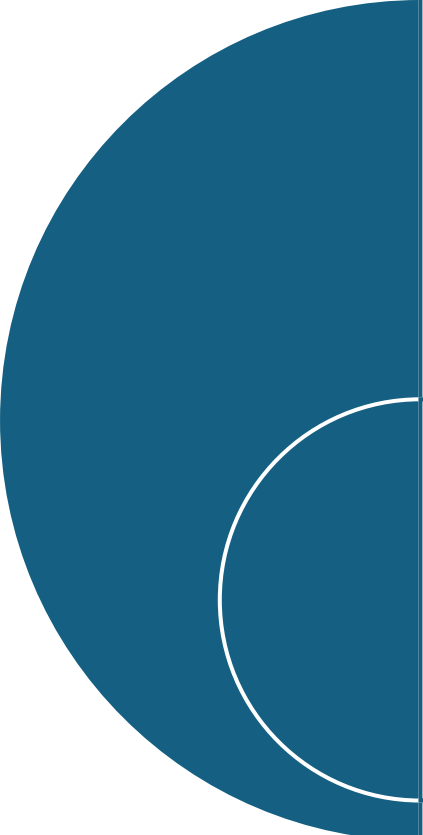
Plataforma UE para las pérdidas y el desperdicio de alimentos (intercambio de experiencias y buenas prácticas) (2016)

Directrices de la UE para facilitar la **donación de alimentos** y la utilización de antiguos alimentos como pienso (2017)

Recomendaciones de actuación en materia de prevención de residuos alimentarios (2019)



LEY 7/2022 RESIDUOS Y SUELOS CONTAMINADOS ECONOMÍA CIRCULAR: **OBJETIVOS** (18.1, G)



Reducción del 50% de los residuos alimentarios per cápita en el plano de la **venta minorista y de las personas consumidoras**

Reducción del 20% de las pérdidas de alimentos a lo largo de las **cadena de producción y suministro** para 2030, respecto a 2020



LEY 7/2022 RESIDUOS Y SUELOS CONTAMINADOS ECONOMÍA CIRCULAR: **MEDIDAS**

(1) **PLANES DE PREVENCIÓN DE RESIDUOS**, deberán integrar PROGRAMAS ESPECÍFICOS de prevención de **residuos alimentarios** (art. 14.1, LRSCEC)

- **Entidades locales:** en “colaboración con los establecimientos de restauración y distribución de alimentos”



LEY 7/2022 RESIDUOS Y SUELOS CONTAMINADOS ECONOMÍA CIRCULAR: **MEDIDAS**

(2) Fomentar la **DONACIÓN DE ALIMENTOS** y otros tipos de redistribución para consumo humano (18.1, h)

- Posibilidad de **bonificaciones hasta el 95%** de la cuota de la tasa o PPNT del servicio de recogida para **empresas de distribución alimentaria y de restauración** (art. 24.6, Ley reguladora de las haciendas locales)

PROYECTO DE LEY DE PREVENCIÓN DE LAS PÉRDIDAS Y EL DESPERDICIO ALIMENTARIO (12/1/2024)

OBLIGACIONES

“Administraciones públicas”

- Campañas **divulgativas**, promover **prevención** e **informar al consumidor** sobre hábitos responsables
- Guías de **buenas prácticas**
- Ofrecer **información** sobre programas de prevención
- Poner a disposición agentes **modelos** de planes de prevención y reducción

PROYECTO DE LEY DE PREVENCIÓN DE LAS PÉRDIDAS Y EL DESPERDICIO ALIMENTARIO (12/1/2024)

OBLIGACIONES

“Administraciones públicas”

- **Formar y sensibilizar** a los **consumidores** (planificación de menús y compras, compra sostenible -temporada, frescos, proximidad, locales-, cocina de reaprovechamiento, almacenamiento, fechas de caducidad & consumo preferente, reciclaje y materiales de envasado)
- **Asesorar** e informar a las **empresas y entidades de economía social** y otras organizaciones sin ánimo de lucro que se dedican a la **donación**

PROYECTO DE LEY DE PREVENCIÓN DE LAS PÉRDIDAS Y EL DESPERDICIO ALIMENTARIO (12/1/2024)

MEDIDAS BUENAS PRÁCTICAS POSIBLES

“Administraciones públicas-empresas que VENDEN ALIMENTOS”

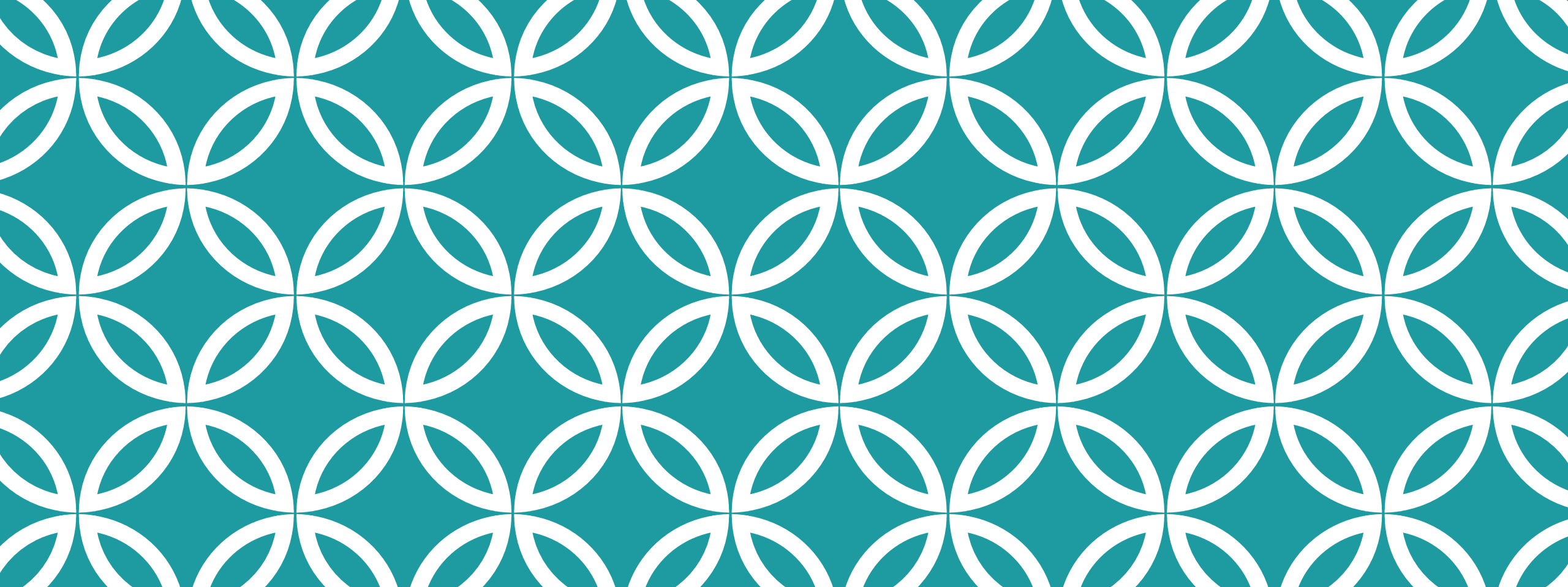
- **Protocolos específicos** para reducir a mínimos las pérdidas y el desperdicio alimentario (cadena de transporte y almacenamiento)
- Incentivar la venta de productos de fecha de **consumo preferente o de caducidad próxima**
- **Comercio minorista**: líneas de venta de productos “feos”, “imperfectos” o “poco estéticos”, promover productos temporada, proximidad, ecológicos e información sobre aprovechamiento de alimentos
- **Formar y sensibilizar** personas (voluntarios, trabajadores)
- Exponer lugar visible **propuestas de divulgación de las administraciones públicas** (compra sostenible y circular)

PROYECTO DE LEY DE PREVENCIÓN DE LAS PÉRDIDAS Y EL DESPERDICIO ALIMENTARIO (12/1/2024)

MEDIDAS BUENAS PRÁCTICAS POSIBLES

“Administraciones públicas-HOSTELERÍA”

- Fomentar **compra pública verde** (frescos, temporada, locales o ecológicos)..... servicios de catering, vending, comedores escolares, hospitales, residencias de servicios sociales, servicios de atención a domicilio, etc.
- Promover la **flexibilización de menús** (elegir guarnición o raciones de diferentes tamaños)
- Fomentar la **donación** de alimentos con fines sociales
- Fomentar entrega a **instalaciones de compostaje**



LOS COSTES DE “NO PREVENIR”: EMISIONES DE CO₂ DE RESIDUOS BIODEGRADABLES



Orden TED/789/2023, de 7 de julio, por la que se establece el método de **cálculo del coste de emisión de gases de efecto invernadero en vertedero**

Proyecto de Orden por la que se establece la relación de **residuos no admisibles en vertedero**

Orden TED/834/2023, de 18 de julio, por la que se establecen los requisitos mínimos de **tratamiento previo al depósito de residuos municipales en vertedero**

ORDEN TED/789/2023

Método de cálculo del coste de emisión de gases de efecto invernadero de los **residuos biodegradables** que se eliminan en vertedero

+ **Prevención**

+ **Recogida separada biorresiduos (40%...)**

+ **Adecuado tratamiento previo**. Coste diferenciado. Transitorio 2024, sin información:

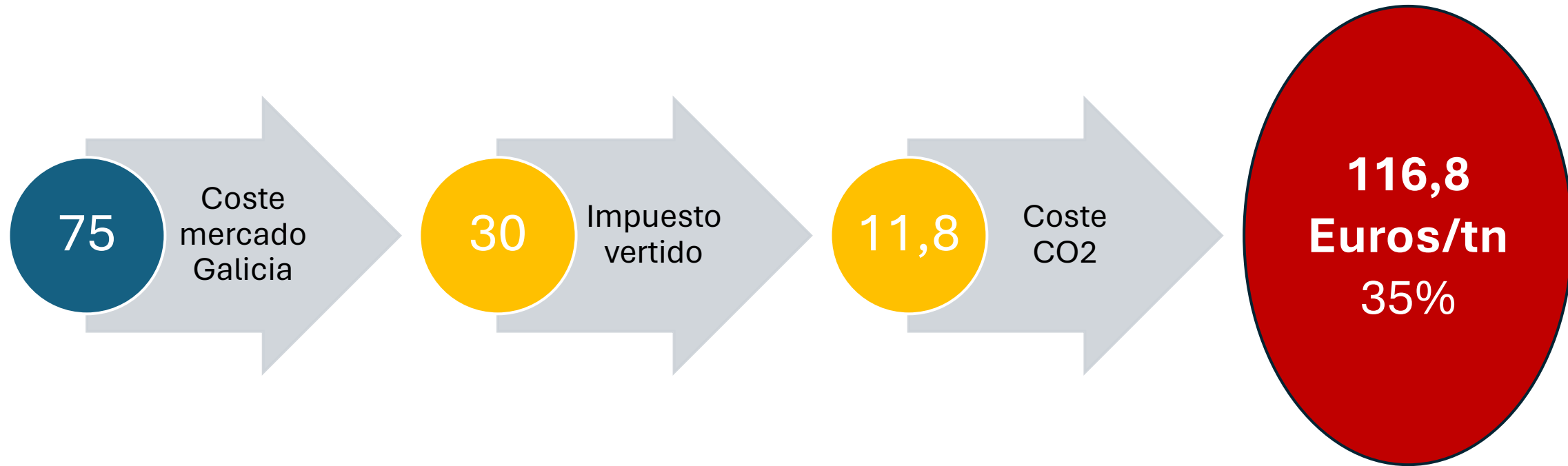
- 6,5 euros/tonelada residuos **tratados bioestabilizados**
- 11,8 euros tonelada por **residuo de tratamiento mecánico**
- 12,8 euros/tonelada para **residuos en masa**

ORDEN TED/789/2023

Obligación de reinversión: implantación de programas de refuerzo y mejora de los **sistemas de recogida y tratamiento de gases**; intensificación de las **redes de vigilancia y control**, frecuencias y parámetros de control

- **Aprobación** quinquenal (art. 9, RD 646/2020)
- “ Dichas actuaciones no son de carácter sustitutorio sino **complementarias**” a las legalmente establecidas

P.E., ¿COSTE DE VERTIDO DE RECHAZO DE PROCESO?



EL NUEVO MARCO POLÍTICO-NORMATIVO “SEÑALA” EL CAMINO A UN NUEVO MODELO DE GESTIÓN PÚBLICA DE RESIDUOS COMPETENCIA LOCAL...

- **Estratégica**, no meramente funcional (plasmada en los programas de gestión y prevención y ordenanzas municipales; compra pública circular)
- **Eficiente**: solo contratos públicos con un rendimiento ambiental adecuado, permitirán alcanzar la eficiencia económica; impuesto, emisiones CO₂)
- **Corresponsable**, donde cada actor internalice costes en atención a su responsabilidad y comportamiento (tasas, RAP)

EL NUEVO MARCO POLÍTICO-NORMATIVO “SEÑALA” EL CAMINO A UN NUEVO MODELO DE GESTIÓN PÚBLICA DE RESIDUOS COMPETENCIA LOCAL...

- **Profesionalizada**, con suficiente conocimiento y capacidad técnica y capacidad de control (organización) y basada en datos (digitalización, protección de datos)
- **Transparente**: transparentar ingresos y costes, rendimiento (información)
- **Basada en el control**: contratista; productores de residuos domésticos y, en su caso, comerciales (medidas disciplinarias)



Moltes gràcies!

Josepernas.com

Jose.pernas@udc.es